

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель  
МТУ Ростехнадзора  
А.В. Курбатов



«07» марта 2025 г.

**Доклад  
о правоприменительной практике  
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
при осуществлении федерального государственного горного надзора  
за 2024 год  
в МТУ Ростехнадзора  
Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);  
подготовка предложений об актуализации обязательных требований;  
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Положение о федеральном государственном горном надзоре, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186.



## Федеральный государственный горный надзор

В 2024 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 164 объектов пользования недрами, в части соблюдения требований при реализации планов развития горных работ. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 56.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано).

В реестре объектов контроля горного надзора, не отнесённых к ОПО зарегистрировано 57 организаций, эксплуатирующих 82 объекта пользования недрами (одна в Москве – ПАО «Мосэнерго» с 11 объектами по добыче рассолов из скважин, остальные по Смоленской области).

В 2024 году на объектах пользования недрами аварий не зарегистрировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольные (надзорные) мероприятия не проводились (в 2023 году – не проводились).

Ввиду отсутствия в 2024 году проверок правонарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами не выявлялось, административных наказаний не назначалось. Административное приостановление деятельности, как и временный запрет деятельности не применялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, следует отнести:

отступление от проектных решений и согласованных планов развития горных работ;

не комплектность штата маркшейдерских и геологических служб организаций.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами:

\_\_\_\_\_.

Утверждены:

\_\_\_\_\_.

Работа по актуализации и утверждению обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами в 2024 году не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного горного надзора на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 10 января 2023 г. № 2, в 2024 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

проведено 10 консультаций поднадзорных юридических лиц, эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Федерального государственного горного надзора;

принято участие в двух конференциях по ВКС;

направлены 102 информационных письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности.

В соответствии с поступившими заявлениями рассмотрено 52 плана развития горных работ (далее – ПРГР) на 2024 год. 44 ПРГР по общераспространенным полезным ископаемым (ОПИ), 1 ПРГР по торфяному месторождению, 7 ПРГР подземных вод). Принято решение отказать в согласовании 3 ПРГР по ОПИ.

В соответствии с утверждённым приказом МТУ Ростехнадзора от 04.09.2024 № ПР-200-156-о графиком рассмотрения ПРГР на 2025 год рассмотрено 112 ПРГР. 105 по участкам недр углеводородного сырья (УВС) ПАО НК «РуссНефть» и 7 по участкам недр с рассолодобычными скважинами (подземные воды) ПАО «Мосэнерго». Принято решение отказать в согласовании 7 ПРГР по УВС (не запланировано ведение горных работ на участках недр).

Рассмотрено 22 комплекта документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода (выдачу горноотводных актов осуществляет министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области). Присвоены регистрационные номера 20 из них, по двум был отказ ввиду наличия замечаний.

Рассмотрен 1 комплект документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода по Слободскому месторождению известняков (ОПИ), разработка которого планируется с применением взрывных работ. Выдан горноотводный акт ООО «Слободское карьероуправление» к лицензии на пользование недрами от 09.10.2024 СМО 028025 ТЭ.

Согласовали два акта на производства тампонажа водозаборных скважин:

- № 200321 (от 05.04.2024 № ПД-05899) по адресу: Новопоселковая ул., вл. 6, СЗА города Москвы (производитель работ ООО «Дарси»);  
- № 200479 от 20.09.2024 № ПД-05914 по адресу: 2-й Павелецкий проезд, вл. 4/6 ЮАО города Москвы (производитель работ ООО «Дарси»).

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами;

предоставления государственных услуг (согласование планов развития горных работ, оформление документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода);

реализации обязательных требований при производстве маркшейдерских работ;

разъяснений пунктов правил безопасности при разработке угольных месторождений, касаемо «рабочего места».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

кадровый дефицит специалистов (маркшейдеры, геологи) и недостаточный уровень квалификации должностных лиц, ответственных за ведение горных работ на объектах добычи общераспространённых полезных ископаемых, россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п. (не являющихся опасными производственными объектами), приводящий к ненадлежащему соблюдению и (или) несоблюдению обязательных требований;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

ведение горных работ без согласованного плана развития горных работ.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

на объектах ведения горных работ обеспечить реализацию предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов в области осуществления федерального государственного горного надзора;

усилить контроль со стороны руководителей и специалистов организаций за производственной дисциплиной при ведении работ, связанных с пользованием недрами.